

Uchwała Nr 100/2016

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2045 Miasta Kielce

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2016 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagą przedłożony przez Prezydenta Miasta Kielce projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2045 dotyczącej braku uprawdopodobnienia możliwości spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) w latach 2020 – 2022 i w 2024 roku w związku z brakiem wskazania majątku Miasta, który planuje się do sprzedaży

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kielce na lata 2017 – 2045 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Miasta Kielce na 2017 rok, co odpowiada dyspozycji art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Upoważnienia zawarte w uchwale w sprawie WPF odpowiadają zakresowi upoważnień wynikającemu z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące prognozowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu.

Przy prognozowanych wielkościach budżetów w latach 2017 – 2045 zostały zachowane relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że wielkości te, w szczególności odnoszące się do dochodów ze sprzedaży majątku nie zostały w żaden sposób uprawdopodobnione, poprzez wskazanie konkretnego majątku przeznaczonego do sprzedaży wraz z szacunkową wartością w latach 2017 – 2030, w szczególności w zakresie kwot ze sprzedaży przewidywanych do osiągnięcia w latach 2021 – 2022 (łącznie 83.200.000,00 zł), co budzi wątpliwości co do ich realności. Skład Orzekający dokonał oceny symulacji spełnienia wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy założeniu realizacji zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w każdym roku, w latach 2017-2020, w wysokości 7 mln. zł oraz przy sprzedaży majątku o wartości 20 mln. zł w roku 2021 i w roku 2022 i przy założeniu planowanych wyłączeń. Powyższa analiza wykazała, że Miasto nie miałoby możliwości dokonania spłaty długu publicznego w latach 2020 – 2022 oraz w 2024 roku w wysokości wynikającej z zawartych i planowanych do zawarcia umów. Zrealizowanie zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w każdym roku, w latach 2017-2020, w wysokości 9,5 mln. zł oraz przy sprzedaży majątku o wartości 20 mln. zł w roku 2021 i w roku 2022 oraz przy uwzględnieniu planowanych wyłączeń skutkowałoby niespełnieniem relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2022 oraz w 2024 roku.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że przyjęcie przez organ wykonawczy, w objaśnieniach do WPF, konieczności przeprowadzenia konsolidacji zadłużenia w latach 2019 – 2022 może również wskazywać, że zaplanowane spłaty zadłużenia w WPF mogą wpłynąć niekorzystnie na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Prezydentowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczewska